

# «ВОЙНА НЕ ОКОНЧЕНА, ПОКА НЕ ПОХОРОНЕН ПОСЛЕДНИЙ СОЛДАТ...»

Сохранение памяти о погибших при защите Отечества

## «THE WAR IS NOT OVER UNTIL THE LAST SOLDIER IS BURIED...»

Preserving the memory of those killed during the defence of the Fatherland

**Сведения об авторе.** Попов Владимир Васильевич — начальник Управления Министерства обороны РФ по увековечению памяти погибших при защите Отечества, генерал-майор запаса, кандидат военных наук (Москва. E-mail: urpzo@mil.ru).

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества на территории Российской Федерации и за её пределами, организации централизованного учёта воинских захоронений; методологии поиска павших и пропавших без вести участников боевых действий с использованием электронных поисковых систем; военно-мемориальной деятельности Минобороны России во взаимодействии с зарубежными партнёрами.

**Ключевые слова:** защитники Отечества; увековечение памяти; воинские захоронения; военно-мемориальная деятельность; электронные поисковые системы; Минобороны России.

**Information about author.** Vladimir Popov – Chief of the Administration of the RF Defence Ministry for perpetuating of memory of those killed in the defence of the Fatherland, Major-General of the Reserve, Cand. Sc. (Mil.) (Moscow).

**Summary.** The article examines the issues of perpetuating the memory of the deceased during the Fatherland's defence in the territory of the Russian Federation and beyond its borders; organisation of centralised registration of military graves; methodology for searching for perished and missing combatants using electronic search engines; military-memorial activities of the Russian Defence Ministry in cooperation with foreign partners.

**Keywords:** defenders of the Fatherland; perpetuation of memory; military graves; military memorial activity; electronic search engines; Defence Ministry of Russia.

«Войну нельзя считать законченной, пока не похоронен последний погибший солдат», — говорил великий русский полководец Александр Васильевич Суворов после сражения при Рымнике 22 сентября 1789 года. Этот важный общечеловеческий принцип и сегодня является основой повседневной деятельности Управления Министерства обороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества. В рамках его задач — разработка правовых аспектов в данном сегменте; организация централизованного учёта воинских захоронений на территории страны и за её пределами; координация поисковой работы; сопровождение и обслуживание общедоступных банков данных, содержащих сведения о погибших и пропавших без вести в годы Великой Отечественной и Первой мировой войн. Такие обязанности возложены на Минобороны России как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и Указом Президента Российской Федерации от 22 января 2006 года № 37.

**С**ОВРЕМЕННЫЕ основы этой важной работы, имеющей не только военно-историческое, но и общенациональное значение, были заложены ещё в середине прошлого столетия, когда в структуре Министерства Вооружённых Сил СССР 23 марта 1946 года на правах самостоятельного отдела появился Архив Генерального штаба ВС СССР. В 1991 году он был преобразован в Историко-архивный и военно-мемориальный Центр Генштаба, а в 1997 году получил наименование Военно-исторического центра (с 1999 г. — Военно-мемориальный центр ВС РФ).

В своём нынешнем статусе Управление Минобороны РФ по увековечению памяти погибших при защите Отечества руководствуется действующим федеральным законодательством и приказом министра обороны Российской Федерации от 10 апреля 2015 года № 190. В состав подчинённых Управлению органов входят представительства минобороны России (по ведению военно-мемориальной работы за рубежом) в 8 государствах, военно-мемориальные службы военных округов и флотов, 90-й отдельный специальный поисковый батальон Западного военного округа, Федеральное военное мемориальное кладбище.

Согласно поручению Президента РФ В.В. Путина в 2015 году был создан информационный сервис (ИС) «Память народа», предоставляющий возможность всем пользователям получить наиболее полную информацию об участниках Великой Отечественной войны за счёт новых интерактивных инструментов и развития обобщённых банков данных «Мемориал» и «Подвиг народа» в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.».

В рамках данного проекта оцифрованы миллионы страниц военных архивов по погибшим и пропавшим без вести военнослужащим; карты времён Великой Отечественной войны; документы о подготовке и ведении боевых действий, передвижениях объединений, соединений и воинских частей и т.д. Огромный информационный массив позволяет проследить боевой путь солдат и офицеров Красной армии с момента призыва, их участие в различных сражениях, получить сведения о ранениях и награждениях, а также увидеть первичное место захоронения павших героев на картах того времени и современных планах.

ИС «Память народа» содержит официальную информацию, подтверждаемую сканами архивных документов-источников, о погибших и пропавших без вести при защите Отечества и на сегодняшний день включает:

- цифровые копии документов о безвозвратных потерях Красной армии (17 млн листов);
- информацию на карте о первичном месте захоронения (15 млн записей);
- трофейные документы о советских военнопленных (более 1,2 млн записей, сделанных с отсканированных карточек персонального учёта, из всех фондов всех архивов Российской Федерации);
- документы по награждениям (более 20 млн записей);
- более 73 тыс. дел штабных документов, в т.ч. материалы о двухстах шестнадцати военных операциях 1941—1945 гг., более 143 тыс. исторических карт, журналы боевых действий штабов фронтов, армий, дивизий, документы и схемы по управлению боевыми действиями (более 43 тыс. дел);
- информацию на карте о совершённых солдатами и офицерами подвигах (12,5 млн записей).

В результате пятнадцатилетней работы специалистов Минобороны России, скрупулёзно и «вручную» исследовавших все имеющиеся архивные источники, было установлено истинное количество безвозвратных потерь Красной армии в период Великой Отечественной войны, которые составили 8 668 400 человек (погибли и пропали без вести).

В год проведения мероприятий, посвящённых 100-летию начала Первой мировой войны, Минобороны России запущен пилотный проект, цель которого — предоставление пользователям сети Интернет возможности доступа к



Информационный сервис «Память народа»

архивным данным указанного периода. Развитие пилотной версии включает оцифровку архивной картотеки Бюро учёта потерь на фронтах Первой мировой войны (7,7 млн карточек), архивных документов с описаниями действий войск (свыше 100 тыс. архивных дел), паспортизацию воинских захоронений в Польше, Германии, Чехии, Словакии, Венгрии, Румынии и России. Итогом работы станет создание геоинформационного портала и 3D-моделей воинских захоронений.

В 2016 году проект «Памяти Героев Великой войны 1914—1918 годов» пополнился на 2,3 млн персоналий о воинах Первой мировой войны, историческим описанием событий тех лет со ссылками на официальные источники сведений. По аналогии с ИС «Память народа» описаны 76 основных сражений, отражён боевой путь военнослужащих, представлен большой объём карт того времени, на современных картах отражены места призыва и захоронения.

В соответствии со статьёй 11 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» в Минобороны России организован централизованный учёт воинских захоронений, в том числе и захоронений, расположенных на территориях других государств, а также учёт военнослужащих, погибших при защите Отечества.

В 85 регионах России эта работа проводится в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

В результате по состоянию на 1 февраля 2017 года числится 41 393 воинских захоронения периода ВОВ (захоронено всего 8 180 433 погибших воина, в т.ч. известных 2 920 558, неизвестных — 5 259 875), в т.ч. на территории Российской Федерации 29 399 (захоронено всего 4 068 940 погибших воинов, в т.ч. известных — 2 094 252, неизвестных — 1 974 688), на территории иностранных государств — 11 994 (захоронено всего 4 111 493 погибших воина, в т.ч. известных — 826 306, неизвестных — 3 285 187).

Только за истекший период (в сравнении данными на 1 февраля 2016 г.) количество воинских захоронений на территории РФ увеличи-

лось на 4207, а погребённых в них воинов — на 471 846 человек. При этом стали известны ещё 29 833 имени павших на полях сражений.

В структуре работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества особое место занимает военно-мемориальная деятельность Минобороны России за рубежом, поскольку на территории иностранных государств находится 11 994 воинских захоронения периода Великой Отечественной войны: на территории государств СНГ — 6435, стран дальнего зарубежья — 5559. В них погребены свыше 4 млн погибших, из которых известно менее 1 млн фамилий.

Международное сотрудничество в военно-мемориальной сфере регламентируется сбалансированной нормативной правовой базой, которая включает в себя:

— Женевскую конвенцию о защите жертв войны от 12 августа 1949 года;

— Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», который определяет полномочия и обязанности Минобороны России и других федеральных органов исполнительной власти в этой области;

— Указ Президента РФ от 22 января 2006 года № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества», возлагающий на Министерство обороны Российской Федерации полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества и определяющий его уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в этой сфере;

— Указ Президента Российской Федерации от 1 октября 2007 года № 1313 «О представителях Министерства обороны Российской

Федерации в иностранных государствах, на территориях которых имеются российские воинские захоронения»;

— постановления, распоряжения и решения Правительства Российской Федерации.

Российские воинские захоронения находятся на территории 53 иностранных государств. Международное сотрудничество в области их сохранности регламентируется заключёнными Российской Федерацией межгосударственными и межправительственными соглашениями. На сегодняшний день заключено 15 подобных пактов: с Италией, Германией, Финляндией, Польшей, Чехией, Словакией, Венгрией, Румынией, Монголией, Японией, Китаем, Латвией, Турцией, Словенией, Сербией, а также межгосударственное соглашение со странами СНГ.

Совместно с Министерством иностранных дел РФ продолжается работа над проектами соглашений с Болгарией и Узбекистаном. В марте 2017 года между Россией и Китаем состоялся очередной раунд консультаций по согласованию проекта новой редакции соглашения о воинских захоронениях, поскольку на настоящий момент действует только заключённое в 2006 году путём обмена нотами Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об осуществлении ремонтно-восстановительных работ на советских воинских захоронениях и мемориалах и переноса этих захоронений и мемориалов.

Целью данных межправительственных соглашений являются учёт, обеспечение сохранности и достойного содержания российских (советских) воинских захоронений за рубежом

и иностранных воинских захоронений в Российской Федерации, благоустройство мест захоронения военнослужащих и уход за ними, установка памятных знаков, установление судеб погибших и мест их погребения.

Для координации действий по реализации соглашений, а также для рассмотрения вопросов, требующих совместного решения, создаются смешанные межправительственные комиссии, в состав которых входят представители заинтересованных министерств, ведомств и организаций. Из 15 действующих межправительственных соглашений создание таких комиссий предусмотрено с 8 странами — Венгрией, Латвией, Румынией, Словакией, Сербией, Словенией, Чехией и Турцией.

**Выступление представителя Управления Минобороны России по увековечению памяти погибших при защите Отечества перед участниками встречи Национальной лиги семей военнопленных и пропавших без вести США было встречено аплодисментами**

22 июня 2017 г.



Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года № 1719-р председателем российских частей смешанных межправительственных комиссий (СМПК) утверждён заместитель министра обороны РФ Герой Российской Федерации генерал армии Д.В. Булгаков.

Заседания межправительственных комиссий по реализации соглашений о воинских захоронениях проводятся ежегодно. Как правило, один год в Российской Федерации, на следующий год у зарубежных партнёров.

Всего проведено 56 заседаний комиссий, в том числе российско-венгерской — 13, российско-чешской — 15, российско-словацкой — 15, российско-латвийской — 4, российско-румынской — 8, российско-словенской — 1.

На осень текущего года намечено проведение заседания СМПК с Сербией. В настоящее время по дипломатическим каналам прорабатывается вопрос о проведении первого заседания СМПК с Турцией. Парламент этой страны одобрил законопроект о ратификации соглашения только 14 февраля 2017 года (российская сторона ратифицировала соглашение в ноябре 2013 г.).

В соответствии со своим законодательством каждое государство определяет орган, уполномоченный на реализацию соглашений. Например, в Российской Федерации, Чехии и Венгрии — Министерство обороны; в Японии — Министерство здравоохранения; в Словакии — Министерство внутренних дел; в Словении — Министерство труда, по вопросам семьи, социального обеспечения и равных возможностей; на Украине — Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Как правило, все протокольные решения исполняются сторонами в полном объёме и в согласованные сроки.

Для обеспечения сохранности воинских захоронений, находящихся на территории стран СНГ, а также увековечения памяти захороненных в них главами государств Содружества 3 сентября 2011 года было подписано Соглашение об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг., а также принято Модельное руководство по взаимодействию с органами государственной власти и организациями госу-



**Военно-мемориальный комплекс «Славин».**  
Сотрудниками Представительства установлены имена 5001 военнослужащего, которые занесены на памятные доски с именами захороненных воинов  
г. Братислава, Словакия

дарств-участников СНГ в области военно-мемориальной работы.

В настоящее время соглашение ратифицировано Беларусью, Таджикистаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Украиной, Арменией, Россией и Молдовой. Соглашение не подписано Азербайджаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Координация деятельности уполномоченных органов, определённых по реализации данного соглашения в каждом государстве, возлагается на Совет министров обороны государств — участников Содружества Независимых Государств и реализуется его рабочим органом — Военно-мемориальным комитетом. На со-

**Учебно-методический сбор с руководителями представительств Минобороны России по организации и ведению военно-мемориальной работы за рубежом**

1—3 марта 2017 г.  
Москва





**Первая совместная российско-китайская поисковая экспедиция по увековечению памяти советских военнослужащих, погибших в годы войны на территории Китая**  
2015 г.

стоявшемся в ноябре 2016 года в г. Ереване (Армения) очередном заседании Военно-мемориального комитета его председателем избран референт заместителя министра обороны РФ А.В. Кирилин.

Задачи увековечения памяти погибших при защите Отечества в восьми иностранных государствах (Венгрии, Германии, Китае, Польше, Румынии, Словакии, США и Чехии) реализуются представительствами Минобороны России по организации и ведению военно-мемориальной работы за рубежом, выполняющими свои задачи при посольствах Российской Федерации. Их статус урегулирован соглашением между Министерством обороны РФ и Министерством иностранных дел РФ о порядке направления и условиях деятельности представителей и представительств Минобороны Российской Федерации в иностранных государствах, на территориях которых имеются российские воинские захоронения, от 16 января 2009 года.

Главным содержанием деятельности представительств является реализация прав российской стороны, вытекающих из межправительственных соглашений о сохранности воинских захоронений, расположенных на территории стран пребывания.

С начала деятельности представительств паспортизировано свыше полутора тысяч рос-

сийских воинских захоронений, установлено 119 597 ранее неизвестных имён погребённых военнослужащих, обследовано около 4000 мест захоронения российских воинов, обеспечено проведение реставрационных работ на 1558 мемориальных объектах.

Только за 2016 год сотрудниками представительств паспортизировано 31 ранее неучтённое воинское захоронение (Венгрия — 7, Польша — 1, Румыния — 7, Словакия — 2, ФРГ — 6, Чехия — 3, США — 5), внесены в списки воинских мемориалов и увековечены на мемориальных плитах и обелисках 19 517 имён погибших защитников Отечества. Сотрудники представительств приняли участие в восстановлении и приведении в порядок 123 советских (российских) военно-мемориальных объектов на территории иностранных государств, участвовали в церемониях возложения венков к воинским захоронениям в 92 городах, оказали помощь в организации и обеспечении визитов в страны пребывания 18 российских общественных и ветеранских делегаций.

Кроме того, в Чехии было выявлено 13 воинских захоронений периода наполеоновских войн; в Румынии — 3 погребения периода русско-турецких войн; в Польше паспортизировано 22 российских военно-мемориальных объекта времён Советско-польской войны 1919—1921 гг.;

в Китае учтены захоронения периода Русско-японской войны 1904—1905 гг., оказания военной помощи Китаю 1937—1941 гг., Корейской войны 1950—1953 гг. и др.

Проблемным на сегодняшний день остаётся вопрос проявления актов вандализма в отношении российских воинских захоронений. Тем не менее, несмотря на нагнетание антироссийских настроений, в европейских странах, где функционируют представительства, в 2016 году удалось затормозить этот негативный процесс. Так, в 2015 году было совершено 53 акта вандализма, в 2016 году — 26. В первом полугодии 2017 года общее количество случаев вандализма по отношению к российским воинским мемориалам также сократилось на 20 проц. (на 1 июля 2016 г. — 10, на 1 июля 2017 г. — 8).

По всем фактам вандализма нашими посольствами направлены официальные ноты в государственные и общественные органы соответствующих стран. Последствия оперативно устраняются местными органами власти, за исключением случаев сноса пяти памятников, установленных вне мест захоронения, в Польше. Подобное отношение варшавских властей вызывает всё большую тревогу.

Вместе с тем следует отметить, что в пяти из восьми стран пребывания представительств Минобороны РФ фактов вандализма в 2016 году не зафиксировано вообще, а в Словакии последствия единственной хулиганской выходки по отношению к российскому воинскому мемориалу были устранены в считанные дни, российской стороне принесены официальные извинения. А в 2017 году даже в Польше число случаев вандализма сократилось более чем на треть (в первом полугодии 2016 г. — 8, за тот же период 2017 г. — 5).

Во время Второй мировой войны в германском плену оказались свыше 4,5 млн советских солдат и офицеров, из которых погибли более 2,7 млн человек. Между тем в период с 1941 по 1945 год в советский плен попали около 3,5 млн солдат вермахта, из них умерли чуть более 442 тыс.

С 2000 года германским фондом «Саксонские мемориалы» при активной поддержке российской стороны реализуется проект по установлению судеб советских и немецких военнопленных и интернированных. За прошедший период удалось прояснить судьбы сотен тысяч советских узников, уточнить места их захоронения и создать уникальный электронный архив.

Результатом этой значительной работы стало создание представительства в ФРГ в соавторстве с германо-российским музеем «Берлин-Карлсхорст» интерактивной базы данных «Захоронения советских граждан в Германии». В настоящее время она размещена в открытом доступе в сети Интернет на русском и немецком языках. После временной приостановки работы над этим проектом (в конце 2014 г.) Берлином принято принципиальное решение о её возоб-



**Макет памятника, увековечивающего память о советских, американских и британских участниках проекта «Зebra», разработанный скульпторами Московской государственной художественно-промышленной академии имени С.Г. Строганова для установки на месте гибели советских лётчиков на авиационной базе береговой охраны США**

*г. Элизабет-Сити, штат Северная Каролина, США*

новлению и выделении на эти цели соответствующего финансирования.

В этой связи 22 июня 2016 года вышло в свет совместное заявление министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова и федерального министра иностранных дел Федеративной Республики Германия Ф.-В. Штайнмайера о российско-германском проекте по поиску и оцифровке архивных материалов «Советские и немецкие военнопленные и интернированные», которым российская сторона уполномочила Управление Минобороны РФ по увековечению памяти погибших при защите Отечества осуществлять функции координатора проекта.

Во исполнение упомянутого заявления состоялось пять рабочих встреч с берлинскими коллегами. Результатом проведённых консультаций и обмена мнениями стал немецко-российский исследовательско-документальный проект «Советские и немецкие военнопленные и интернированные лица», согласованный российской стороной и переданный Народному союзу Германии по уходу за военными захоронениями для окончательной доработки.

Отдельно стоит отметить работу представительства Минобороны РФ по организации и ведению военно-мемориальной работы в Соединённых Штатах Америки, имеющего полномочия Вашингтонского офиса российской стороны совместной российско-американской Комис-





**Ольшанское кладбище российских офицеров, погибших в битве при Кульме 29-30 августа 1813 г.**

*Прага, Чешская Республика*

сии по делам военнопленных и пропавших без вести, которое приступило к работе в сентябре 2015 года.

Сотрудники представительства занимаются выяснением судеб советских граждан, оказавшихся в плену или числящихся пропавшими без вести. Они обращаются к документам Национального архива США, данным миграционных служб и православных американских общин. Подобного рода исследование проводится впервые: прежде никто из российских официальных представителей систематически не занимался мемориальной деятельностью за океаном.

Начата целенаправленная исследовательская работа в первую очередь с немецкими архивами, вывезенными американцами в 1945 году из западной оккупационной зоны Германии. Выявлено более 2 млн документов, имеющих отношение к судьбам советских граждан, погибших или пропавших без вести в период Второй мировой войны; оцифровано и передано в Центральный архив Министерства обороны РФ более 10 тыс. трофейных немецких документов (персональные учётные карточки заключённых концентрационного лагеря Бухенвальд, г. Веймар, Германия).

Следует сказать, что с открытием американского представительства заметно оживилась и деятельность совместной российско-американской комиссии: по сравнению с предыдущими годами вялотекущего общения её активность в 2016 году удвоилась.

Уже в феврале 2017 года в Москве было организовано рабочее совещание членов совместной комиссии, а также переговоры ру-

ководителей и экспертов рабочих групп по Второй мировой войне, войне на Корейском полуострове (1950—1953 гг.), войне во Вьетнаме, периоду «холодной войны», локальным конфликтам и боевым действиям в Афганистане (1979—1989 гг.). Состоялся обмен информацией по результатам проделанной работы, а в июне 2017 года аналогичная встреча прошла в Вашингтоне. До конца года планируется осуществить как минимум ещё два полноценных рабочих контакта.

Совместно с американскими коллегами представительство Управления Минобороны РФ при поддержке российского посольства в настоящее время продолжает работу по увековечению памяти советских лётчиков, погибших в 1945 году при выполнении задания по перегону летающих лодок из США в СССР в рамках программы ленд-лиза (проект «Зебра»). По итогам встреч с представителями мэрии г. Элизабет-Сити (штат Северная Каролина) и руководством одноимённой базы береговой охраны США было получено согласие на установку на территории военного объекта памятного знака погибшим экипажам. Кроме того, городской совет Элизабет-Сити 22 мая 2017 года единогласно принял решение об установке в центре города памятника, увековечивающего имена всех советских, американских и британских участников проекта «Зебра». Американской стороне были представлены российские варианты макета вышеупомянутого памятника и памятного знака, разработанные скульпторами Московской государственной художественно-промышленной академии имени С.Г. Строганова и Студии военных художников имени М.Б. Грекова. По мнению дипломатов, данный факт поминовения заслуженных героев станет ещё одним напоминанием современным потомкам о совместной борьбе двух великих держав с фашизмом.

Одновременно с этим ведётся согласование со Службой воинских захоронений Минкультуры Норвегии вопроса по установке аналогичного памятника, увековечивающего подвиг экипажа гидросамолёта «Каталина», разбившегося на севере скандинавского государства в июне 1944 года. Открытие подобных мемориалов планируется и в российских городах: Мурманске, Владивостоке и Севастополе, где располагались аэродромы приёма западной авиатехники.

Осуществляемая российским оборонным ведомством деятельность по увековечению памяти российских воинов, погибших при защите Отечества за рубежом, и поддержанию российских воинских захоронений, находящихся на территориях иностранных государств, является важной составляющей развития международных отношений в военно-мемориальной сфере и достойным ответом на попытки деструктивных сил исказить истинную историю Второй мировой войны. ■